

## 나마스떼 갠지스 프로젝트 “방글라데시” 중간보고서

### 프로젝트 목표

방글라데시 가이반다 차르섬(Gaibandha Char Island, Bangladesh) 농촌 여성의 경제적 자립 지원.

### 프로젝트 지원기간

2014년 4월 ~ 2015년 3월 (총 12개월)

### 1. 프로젝트 배경



방글라데시는 인구의 48%가 농업에 종사하고 있고 국내총생산(GDP)의 21%가 농업에서 발생하는 만큼 농업에 대한 의존도가 높습니다. 그 중 방글라데시 여성의 68%가 농업에 종사하고 있지만 사회적으로 여성들의 이동이 제한되고, 농부로 인정받지 못하며 농산물을 판매하는데 관여하지 못하기 때문에, 거주지에서 멀리 떨어져 있는 시장으로의 접근이 차단되어 여성 스스로의 독립적인 경제활동이 불가능합니다.

차르(Char) 지역은 몬순 시기(6월~9월)에 침식과 홍수가 매우 빈번하게 발생하며, 방글라데시에서 빈곤율이 가장 높은 지역입니다. 이 곳은 고추 재배가 특화되었고, 여성이 고추 재배에 중요한 역할을 맡고 있음에도 불구하고 그에 비해 판매 활동에 참여하는 비율은 매우 낮습니다.

[사진1] 방글라데시 가이반다 지역

### 2. 프로젝트 내용

아름다운가게는 2007년부터 영국 옥스팜(Oxfam)과 함께 ‘나마스떼 갠지스’ 프로젝트를 통해 네팔, 방글라데시 기후난민을 지원하고 있습니다. 2010년 옥스팜의 지원을 받아 지역 지도자들과 농부들에 의해 설립된 풀차리 고추무역업자협회(Chilli Traders’ Enterprise of Fulchari, CTE-F)는 2013년부터 기업개발프로그램(Enterprise Development Program, EDP)\* 에 참여하고 있으며, 아름다운가게는 차르섬 농촌 여성들의 경제적 자립을 도모하고자 2014년부터 2015년까지 본 프로그램을 지원합니다.

\*EDP는 저개발국의 협동조합을 지원하여 지속 가능한 사업 모델을 만들고, 역량 강화 및 성장을 돕는 소득 창출 프로그램입니다.



[사진2] 고추를 분류하고 있는 여성 생산자들 (출처: Oxfam)

## ○ 프로젝트 목표

### 사업적 목표

- ① 62미터 톤(2012년 상반기 기준)의 판매량을 2015년 말까지 300미터 톤으로 증대.
- ② 잠재적 공급자인 생산자 그룹 1,500 농가(60% 여성)에게 알맞은 서비스 제공 및 이를 통한 고추 농업 수입을 증대시켜 공급망 강화.
- ③ 매입, 공정, 분배과정에서 향상된 품질관리시스템을 통한 수익률 5% 증대.
- ④ 4방글라데시 북부 지역 고추 시장 점유율 2% 확보 및 사업 종료 후 방글라데시 국내 시장, 특히 다카(Dhaka) 시장 진입 또는 공급 목표.

### 사회적 목표

- ① 여성의 이동권과 경제활동 활성화를 위한 차르 지역 주민들의 영향력이 증대되도록, 차르 지역 주민의 사회적 자본 개발.
- ② 효율적인 시장 시스템을 통해 생산자들 사이에서 상호 유익한 관계를 형성.
- ③ 차르 지역 농부들이 더 많은 생산 활동에 참여함으로써 이들의 사업 역량을 강화하는 등 더 많은 경제적 기회 제공.

## ○ 활동 내용

고추무역업자협회(CTE-F)는 작년 고추 저장 및 처리, 농부들에게 대한 자금 대출, 재정 등 여러 측면에서 많은 발전을 보였습니다. 작업장과 장비를 새로 설치하였으며, 고추 생산자들에게 재정 및 관련 서비스를 제공했습니다. 고추무역업자협회는 아직 재정적으로 자립하지는 못했지만 해당 지역에서 긍정적인 영향력을 끼치고 있습니다.



[사진3] 품질개선을 위한 세척기계 도입 (출처: Oxfam)

## 주요 영향 지표

주요 영향 지표	EDP 시작 시점*	2014년	달성목표
		9월 14일 기준	EDP 종료 후**
협회 구성원 중 농부 인원수 (전체)	700	1,356	1,500
협회 구성원 중 농부 인원수 (여성)	400	970	1000
여성 구성원 비율	57%	72%	66%
작년 대비 협회에 납품한 농부 인원수 (전체)	175	410	1,000
작년 대비 협회에 납품한 농부 인원수 (여성)	105	290	600
협회에 납품한 여성 생산자 비율	60%	71%	60%
협회의 회원 농부들로부터의 구매 비율	60%	45%	95%
협회의 여성 농부들로부터의 구매 비율	45%	55%	65%
협회 이사회 구성원 인원수 (전체)	11	5	5
협회 이사회 구성원 인원수 (여성)	4	2	2
기타 주요 경영직 인원수 (전체)	0	1	1
기타 주요 경영직 인원수 (여성)	0	0	1
여성 관리자의 비율	36%	36%	50%

\*EDP는 2013년에 시작하였으며 아름다운가게는 2014-2015년에 프로그램을 지원하였습니다.

\*\*EDP는 2016년까지 방글라데시 협동조합을 지원할 계획입니다.

또한 EDP 운영팀은 최근 방글라데시 고추 시장 정책에 대한 시장 조사를 실시하여, 다양한 품질과 가용성 측면에서 건고추의 국내 시장의 수요와 공급을 검토하였으며 무역정책과 현지 고추 시장과 관련된 제약들과 기회들을 파악하여 경쟁력을 갖추기 위한 노력을 기울였습니다.

#### · 좌담회 개최 (2014년 8월 12일, 방글라데시 다카)

EDP 운영팀은 “고추 시장 – 도전과 기회”를 주제로 회의를 가졌습니다. 회의는 건고추 관련 정책 연구 결과를 바탕으로 건고추 시장의 무역 흐름 및 관련 정책, 그리고 잠재력, 제약, 수요 및 공급 부분을 검토하였습니다.

특히, 건고추의 수요와 공급, 수입장벽, 관세, 무역정책, 향신료 연구 및 투입시장의 흐름 등에 대한 논의가 있었습니다. 건고추의 품종 개량을 위해 건고추에 더 많은 관세를 부과하고 이에 대한 더 많은 연구가 있어야 하며, 품질 개선을 위해 불법 수입을 단속하고 새로운 품종의 고추 종자의 수입에 대한 관세를 낮출 것이 제안되었습니다.

#### · 모니터링 시행

1개월, 3개월, 6개월 단위로 활동 계획 및 예산에 대한 모니터링을 진행하였습니다. 프로젝트 담당자는 매월 현장 방문을 통해 활동내용을 관리하고 진행 상황을 검토하였으며, 현지 컨설팅 전문기관들을 통해 진행 내용에 대한 피드백을 제공 받아 보다 효과적으로 사업이 진행될 수 있도록 하였습니다.

### 3. 프로젝트 성과

#### ○ 사업 성과

##### · 판매 기록, 신규 구매자 및 시장 분석

거래중개인인 지역 대량 구매자 2명과 거래를 지속하여 2014년 9월 약 109미터 톤의 고추를 판매했습니다. 또한 EDP 운영팀과 현지 컨설팅 기관 및 고추무역업자협회(CTE-F)는 생산자와 구매자간의 협의를 통해 가격 전략을 수립하고 있습니다.

##### · 재무회계

구매자들이 사용할 수 있는 상품권, 직불 상품권, 신용 상품권, 선불 상품권, 현금 상품권 등을 개발하였고, 현금 출납부 및 재고 현황도 지속적으로 기록하고 있으며, 표준 회계 시스템을 개발하여 사용하고 있습니다. 또한 현지 회계전문기관을 통해 재무 및 회계 체계의 개선을 위해 노력하고 있습니다.

##### · 자금대출

방글라데시 현지 NGO(SKS)로부터 2013년에 고추 생산자들(여 98명, 남 3명)에게 생산 투자비용을 대출해 주었으며, 2014년 기준 모든 생산자들이 대출금을 상환하였습니다. 또한 SKS로부터 900,000다카를 대출한 고추무역업자협회는 이미 1/3 규모를 상환했으며, 남은 대출금과 이자는 빠른 시일 내에 상환할 것입니다. 2015년도에는 총 192명의 고추 생산자들에게 생산 투자비를 대출할 계획입니다.

##### · 마케팅 및 홍보

고추사업을 홍보하기 위해 다양한 계획들을 기획하고 있습니다. 여러 지역의 시장을 직접 방문하였으며 지역 시장의 많은 구매자들에게 직접 전화를 걸어 의견을 주고 받았습니다. PRAN, Square, ACI 등 방글라데시 현지 대기업들과의 미팅을 가졌으며, 현지 컨설팅 기관을 통해 다양한 지역 시장 및 구매자들에게 상품의 종류를 소개하기 위해 포스터와 전단지를 제작하였습니다.

## ○ 사회적 성과

프로젝트는 차르섬 여성들의 수입 증가, 취업률 증대 및 리더십 향상 부분에 중점을 두고 진행하였습니다.

### · 협회 구성원

이사회 5명 중 2명이 여성(40%)이며, 협회 운영회원 20명 중 9명이 여성(45%)입니다.

### · 생산자 그룹

농민 수는 700명에서 약 1,400명으로 2배 증가하였으며 이들은 고추무역업자협회에게 과거 보다 높은 가격으로 생산품을 공급할 수 있게 되었습니다. 그 중 60%는 여성 생산자이며 생산자들은 재정적, 기술적 지원을 받았습니다.

- ✓ 각 생산자 그룹의 운영위원회 회원은 7명으로, 전체 20개 생산자 그룹의 간부 총 140명 중 89명이 여성(64%)입니다.
- ✓ 고추 생산자 600명 중 540명이 여성이며, 생산자 600명이 훈련그룹에 참여하였습니다.
- ✓ 여성 생산자 50명은 가사 노동 부담을 줄이기 위해 조리용 난로를 지급받았습니다.
- ✓ 여성 생산자 70명은 "여성의 혁신적 리더십 교육"을 받았고, 30명은 여성의 권리, 사회정의 관련 교육을 받았습니다.
- ✓ 여성 생산자 20명은 지역사회 건강 자원봉사자가 되기 위해 2일간 훈련을 받았으며, 이들 봉사자들은 응급처치 서비스 및 임산부 복지에 있어 매우 중요한 역할을 하고 있습니다.
- ✓ 여성 생산자 59명은 고추 건조를 위한 방수 시트를 지급받았습니다.
- ✓ 53명의 여성생산자는 앞치마, 보호장갑, 마스크를 제공받았습니다.



[사진4] 보호장갑과 마스크를 착용하고 고추를 분류하는 여성 생산자들 (출처: Oxfam)

### · 생산자 역량 강화

생산자 300명(여 267명, 남 33명)은 10개의 훈련그룹으로 나뉘어 생산 기술에 대한 교육을 받았습니다. 이 훈련은 농업지도부(Department of Agriculture Extension, DAE)의 농업 지도 담당관(Agriculture Extension Officers, AEO)와 부 농업 담당관(sub-Assistance Agriculture Officers, SAAO)에 의해 진행되었습니다.



#### 4. 향후 주요 계획

##### ○ 공급망 강화

고추무역업자협회의 지속 가능한 운영을 위해, 상품 및 조달 비용 절감측면에서 협회의 공급망을 검토하고, 더 많은 수익 창출을 위해 상품의 재고량을 증가시켜 비수기 수요를 맞출 계획입니다.



[사진5] 향후 시장 상황을 고려하여 건고추를 저장하고 있는 여성 (출처: Oxfam)

##### ○ 판매 시장 규모 평가

새로운 전략 사업 단위(Strategic Business Unit, SBU)를 실시하기 전, 전체 판매 시장 규모와 필요한 운영자금 규모 및 사업의 수익성에 대한 올바른 이해를 도모하고자 신속한 시장 동향 검토를 실시할 예정입니다.

##### ○ 재고 현황 점검

생산품을 더 많이 보관하기 위해 현재 수송 규모가 평가 예정이며, 재고 예측량 또한 기존 시장 동향 및 금융 요구사항에 기초하여 도출할 계획입니다.

##### ○ 근로자 및 운영 구조 검토

근로자 성과관리는 작업량 및 효율성 측면에서 정기적으로 평가가 시행될 예정입니다. 또한 원활한 운영관리, 의사결정의 투명성 및 리더십 강화를 위해 고추무역업자협회의 현재 운영구조와 근로자에 대한 검토가 진행됩니다.

## 5. 프로젝트 지출 내역

아름다운가게는 옥스팜의 프로젝트 2차년 총 예산 69,175파운드(약 1억 1,751만원) 중 일부인 28,500파운드(약 4천 850만원)을 지원하였습니다.

(단위: 파운드GBP)

프로젝트 기금 사용내역*				
항목	2차년도 예산	2차년도 예산 집행내역	아름다운가게 지원 예산	아름다운가게 지원금 사용내역
장비 지원	2,332	0	961	0
운영 자본	23,693	18,405	9,762	9,285
<b>대출금 소계</b>	<b>26,025</b>	<b>18,405</b>	<b>10,723</b>	<b>9,285</b>
직원 급여 (기술지원팀)	6,477	6,348	2,668	3,202
운영비 (법률, 운송, 대출신청)	2,265	0	933	0
역량강화 (멘토링 프로그램)	13,248	9,451	5,458	4,767
<b>사업운영비 소계</b>	<b>21,989</b>	<b>15,799</b>	<b>9,059</b>	<b>7,969</b>
옥스팜 행정비	1,257	1,459	518	736
옥스팜 인건비 (출장경비 포함)	11,236	13,092	4,629	6,605
파트너기관 프로젝트 관리비	3,799	6,921	1,565	3,491
여성경제리더십 프로그램 운영	1,812	822	746	415
농부 지원/훈련	0	0	0	0
교육/어드보커시	3,057	0	1,260	0
<b>프로젝트 운영비 소계</b>	<b>21,161</b>	<b>22,295</b>	<b>8,718</b>	<b>11,246</b>
<b>총계</b>	<b>69,175</b>	<b>56,499</b>	<b>28,500</b>	<b>28,500</b>

\*2014년 4월부터 2015년 3월 31일 사용내역 기준

## 방글라데시에서 온 아름다운 이야기



자신의 고추 밭에 있는 몬주아라 베굼씨 (출처: Oxfam)

“저는 미래의 제 딸을 위해 무언가를 하고 싶습니다. 저는 자녀들에게 적절한 교육을 받게 하고 싶고, 더 많은 고추를 기를 수 있도록 더 많은 토지를 갖고 싶습니다. 아이들이 존중 받는 좋은 직업을 가질 수 있도록 자녀들을 교육시킬 것입니다.”

몬주아라 베굼씨는 고추 생산자 그룹의 멤버입니다. 베굼씨는 가난한 농부이자 세 명의 자녀를 둔 어머니이며, 약 2,000평방미터의 매우 적은 땅을 소유하고 있습니다. 베굼씨는 고추 판매 가격을 어떤 기준으로 측정해야 하는지 몰랐고, 수익 위해 어떻게 품질을 개선시켜야 하는지도 몰랐습니다.

베굼씨는 EDP(Enterprise Development Program, 기업 개발 프로그램)에서 제공하는 교육 훈련에 참여하여 품질향상 방법을 배웠으며, 고추 등급 매기기, 포장 및 저장이 품질과 가격에 미치는 영향에 대해 알게 되어 다음 해에는 이를 적용하여 생산을 늘릴 계획입니다.

**아름다운가게의 “나마스떼 갠지스” 프로젝트를 후원해 주시는 나눔천사 여러분  
참, 고맙습니다.**